

LT in Focus

Департамент налогов и права



[В Госдуму РФ внесен законопроект, предусматривающий существенные изменения в действующее регулирование РОП в РФ](#)

[Чем мы можем помочь?](#)

[Наши контакты](#)

Планируемые изменения в области расширенной ответственности производителя с 2024 года

25 апреля 2023 года в Госдуму РФ внесен [законопроект](#), который предусматривает поправки в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № [89-ФЗ](#) «Об отходах производства и потребления» (далее — «Проект»).

Проект вносит изменения в действующее регулирование расширенной ответственности производителя и импортера (далее — «РОП») и не раз подвергался различным изменениям в рамках предварительных обсуждений.

Подробности в нашем новом обзоре.



В Госдуму РФ внесен законопроект, предусматривающий существенные изменения в действующее регулирование РОП в РФ

В РФ регулирование РОП впервые было введено в 2015 году. В соответствии с позицией авторов Проекта за первые семь лет реализация РОП не привела к существенному экономическому стимулированию развития отрасли обращения с отходами, повышению объемов их утилизации и снижения объемов их захоронения.

В целях совершенствования системы РОП и снижения объемов отходов предлагается ввести ряд существенных изменений.

Изменение подхода к определению лиц, ответственных за утилизацию отходов от упаковки

В соответствии с Проектом:

- обеспечивать утилизацию **упаковки, которая является товаром**, обязаны **производители и импортеры** данного товара;
- обеспечивать утилизацию **упаковки, в которой ввезен товар**, обязаны **импортеры** товара.

Утилизация **упаковки, в которой был ввезен товар**, осуществляется импортером **в соответствии с нормативами** (применимо в тех случаях, когда упаковка не является самостоятельным товаром).

При этом в отношении **упаковки, которая является товаром**, производители и импортеры должны обеспечивать **утилизацию всей массы** произведенной/ввезенной в РФ **упаковки (фактически 100%-ный норматив утилизации)**.

*Дополнительно авторы Проекта в пояснительной записке предусматривают исключение термина «норматив утилизации» и закрепляют **постепенный переход** к утилизации всей массы упаковки-товара:*

- с 1 января 2025 года — в отношении 55% массы;
- с 1 января 2026 года — в отношении 75% массы;
- с 1 января 2027 года — в отношении 100% массы.

При новом регулировании субъектами РОП не будут являться компании, которых затруднительно выявить — небольшие производители товаров в упаковке, ретейл, предприятия общественного питания.

Кроме того, к преимуществам переноса ответственности относится стимулирование

производителей упаковки развивать самостоятельную утилизацию и оптимизировать «упаковочные решения».

Закрепление подхода РОП к комплектующим

В Проекте нашли отражение позиции, ранее сформулированные в разъясняющих письмах.

Производители и импортеры не будут обеспечивать утилизацию отходов от товаров, которые используются при производстве в **качестве сырья, материалов, запасных частей**.

Данное исключение будет применяться, если производимый товар будет входить в перечень товаров, отход от которого подлежит утилизации в рамках РОП, или будет транспортным средством, в отношении которого уплачивается утилизационный сбор.

Изменение момента возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации в рамках РОП

Вводятся новые условия возникновения ответственности РОП.

Для производителей вместо даты первичной реализации предусматривается **наиболее ранняя из следующих дат**:

- 1) дата **отгрузки товара**;
- 2) дата **оплаты/частичной оплаты**;
- 3) дата **списания** испорченного или бракованного товара.

Для импортеров дата первичной реализации изменена на **день принятия на учет** (импортер из страны ЕАЭС)/**выпуска для внутреннего потребления** (импортер не из страны ЕАЭС).

Сокращение способов обеспечения утилизации отходов

Проект предусматривает, что самостоятельная утилизация возможна следующими способами:

- 1) созданием собственной инфраструктуры по сбору, накоплению и утилизации отходов;
- 2) заключение договора утилизации с юридическим лицом или ИП, **включенным в реестр утилизаторов**.

Взаимодействие природопользователей с ассоциациями

Положения о праве производителя/импортера на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации ассоциации в **Проекте исключены.**

Несмотря на это, в пояснительной записке к Проекту предусмотрено, что производители и импортеры **могут создавать ассоциации** или вступать в них, а **ассоциации могут предоставлять услуги**, направленные на содействие производителям и импортерам в обеспечении утилизации отходов от использования товаров.

Повышение требований к утилизации отходов

Проект предусматривает, что обязанность по утилизации товаров будет считаться исполненной, если:

- 1) утилизация заключалась в использовании отходов для производства товаров (продукции);
- 2) виды отхода и товара от утилизации отхода соответствуют отходу и товару, установленным в перечне.

При этом Проект предусматривает закрытый перечень случаев, когда самостоятельная утилизация не будет признана осуществленной:

- 1) утилизатор/лицо, оформившее акт утилизации, не внесен в реестр утилизаторов;
- 2) утилизация произведена с нарушениями требований, предусмотренных регулированием РОП;
- 3) мощности оборудования утилизатора не позволили бы утилизировать заявленную массу отходов;
- 4) договор утилизации расторгнут или сторона (-ы) отказались от исполнения обязательств по договору.

В случае расторжения договора самостоятельная утилизация признается выполненной в объеме фактически утилизированных отходов, подтвержденном актами.

Изменение порядка и сроков исполнения РОП для импортеров не из страны ЕАЭС

Проект предусматривает, что с 1 января 2026 года импортеры товаров не из страны ЕАЭС до выпуска товаров для внутреннего потребления обязаны:

- 1) **уплатить экологический сбор** за ввозимый товар; или

- 2) направить **уведомление о намерении произвести самостоятельную утилизацию** и приложить к уведомлению один из следующих документов:

- ✓ банковскую гарантию на сумму экологического сбора;
- ✓ договор поручительства на уплату экологического сбора, заключенный с утилизатором.

*При этом Проект предусматривает исключение из указанного порядка в отношении **критически важной продукции для экономики РФ.***

Изменение порядка представления отчетных форм

Проект предусматривает перенос даты подачи отчетных форм на **15 апреля** (для импортеров не из стран ЕАЭС отчетность должна быть подана до выпуска товара для внутреннего потребления).

При этом вместо декларации о товарах, выпущенных в обращение, и отчетности о выполнении нормативов утилизации природопользователи будут оформлять **отчетность о массе товаров**, в том числе упаковки, произведенных или ввезенных в РФ, и **отчетность о выполнении самостоятельной утилизации.**

К отчетности о выполнении утилизации **прикладываются договоры утилизации и соответствующие акты утилизации.**

Создание реестра утилизаторов

В соответствии с Проектом юридические лица и ИП, осуществляющие утилизацию отходов от использования товаров, могут быть внесены в **реестр утилизаторов.**

При этом Проектом не запрещается взаимодействие с утилизаторами, которые по той или иной причине не изъявили желание по включению в реестр утилизаторов. Однако заключение договора утилизации с данными лицами **не будет признаваться самостоятельной утилизацией для целей РОП.**

Утилизаторы включаются в реестр утилизаторов на основании заявления.

Лица, включенные в реестр утилизаторов, ежеквартально должны подавать **отчетность об утилизированных отходах** вместе со сведениями об объемах затраченной электроэнергии, а также **сведениями о заключенных/расторгнутых договорах утилизации** с природопользователями.

Уплата экологического сбора утилизатором за природопользователя

Проект включает положения, защищающие добросовестных природопользователей.

Если утилизатор не утилизировал отходы в массе товаров, указанной в договоре утилизации, или в актах утилизации, либо утилизация отходов от использования товаров осуществлена с нарушением требований, то утилизатор **обязан уплатить экологический сбор за природопользователя в соответствующем размере.**

Закреплен порядок проверки отчетных форм

Проект описывает порядок и сроки проверки отчетных форм.

При этом при проверке отчетности о выполнении нормативов утилизации возможно принятие одного из следующих решений:

- 1) о подтверждении отчетности;
- 2) о подтверждении отчетности в массе товаров иной, чем предусмотрено в отчетности;
- 3) о мотивированном отказе в подтверждении отчетности.



Чем мы можем помочь?

Наша команда налогово-юридической практики оказывает следующие услуги:

- подготовка расчета и форм отчетности по экологическому сбору;
- разработка пошаговой инструкции по заполнению отчетности по РОП;
- разработка политики (методологии) по подготовке отчетности по РОП;
- проверка компаний-утилизаторов (переработчиков);
- обзорная проверка (health-check) обязательств компании по РОП;
- сопровождение при взаимодействии с Росприроднадзором и поддержка в суде;
- поддержка при решении вопросов, связанных с обращением с отходами и РОП.

При выявлении в рамках проверки расхождений, неточностей, нарушений сроков предоставления информации природопользователям будет направляться соответствующее уведомление.

Изменение порядка расчета и уплаты экологического сбора

Проект закрепляет уплату экологического сбора в один день с подачей отчетных форм **до 15 апреля.** Для импортеров не из стран ЕАЭС уплата экологического сбора осуществляется до выпуска товара для внутреннего потребления.

Новый подход к определению ставок экологического сбора

Ставка экологического сбора будет состоять из **базовой ставки, умноженной на коэффициенты.**

Коэффициенты будут учитывать, в частности, извлекаемость отходов для дальнейшей утилизации, наличие технологических возможностей утилизации отхода и иные.

Методика расчета ставок экологического сбора будет установлена Правительством РФ.

Контакты

Экспертная группа



Татьяна Кофанова
Партнер
tkofanova@delret.ru



Анастасия Матвеева
Директор
amatveeva@delret.ru



Юлия Фахрудинова
Старший менеджер
jfakhrudinova@delret.ru



Олеся Гусельникова
Ведущий консультант
oguseynikova@delret.ru



Анна Прохина
Ведущий консультант
aprokhina@delret.ru



ДЕЛОВЫЕ РЕШЕНИЯ И ТЕХНОЛОГИИ
BUSINESS SOLUTIONS AND TECHNOLOGIES

Настоящее сообщение содержит информацию только общего характера. При этом компании Группы ДРТ (АО ДРТ и его аффилированные лица) не предоставляют посредством данного сообщения каких-либо консультаций или услуг профессионального характера. Прежде чем принять какое-либо решение или предпринять какие-либо действия, которые могут отразиться на вашем финансовом положении или состоянии дел, проконсультируйтесь с квалифицированным специалистом. Ни одно из юридических лиц, входящих в Группу ДРТ, не несет ответственности за какие-либо убытки, понесенные любым лицом, использующим настоящее сообщение.

ООО «ДРТ Консалтинг»